**Подпрограмма надзора за объектами трубопроводного транспорта Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Подпрограмма отдела профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 447 от 21.11.2019

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановления правительства Российской Федерации от 26 декабря  2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля мероприятий по профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

- Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Ростехнадзора по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

2) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создания мотивации к добросовестному поведению и как следствие, снижение уровня ущерба;

4) повышения культуры безопасности жизнедеятельности;

5) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

6) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельно-сти;

7) внедрение риск-ориентированного подхода;

8) снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

- инвентаризация подконтрольных объектов, присвоение им уровня риска (класса опасности);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения   
рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Государственные гражданские служащие Сибирского управления Ростехнадзора (МТ) осуществляют надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на следующих территориях: Омской, Новосибирской, Томской, Тюменской, Кемеровской, Иркутской и Амурской областей, Алтайского и Красноярского краёв, Республики САХА (Якутия) и Республики Алтай.

Под надзором отдела 254 ОПО магистрального трубопроводного транспорта: 1 класса - 51 ОПО; 2 класса - 168 ОПО; 3 класса – 18 ОПО; 4 класса – 17 ОПО (АГНКС).

Общая протяженность поднадзорных отделу систем трубопроводов составляет 17630 км. По назначению магистральные трубопроводы распределяются следующим образом:

- магистральные газопроводы – 5 335 км;

- магистральные нефтепроводы – 11261 км;

- магистральные нефтепродуктопроводы – 1034 км.

В состав поднадзорных объектов магистрального трубопроводного транспорта входят следующие площадочные объекты:

- 14 участков магистрального газопровода (1 класса – 11; 3 класса – 3);

- 17 участков магистрального нефтепровода и нефтепродуктопровода (1 класса – 14; 2 класса –3);

- 8 газокомпрессорных станций (3 класса);

- 111 газораспределительных станций (2 класса);

- 59 площадок магистральных насосных станций нефтепроводов и нефтепродуктопроводов (1 класса – 17; 2 класса – 38; 3 класса – 4);

- 23 резервуарных парка нефти и нефтепродуктов (1 класса – 6; 2 класса – 15; 3 класса – 2);

- 18 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (3 класса – 1; 4 класса – 17);

- 4 площадки сливо-наливных эстакад (1 класса – 3; 2 класса – 1).

Эксплуатацию ОПО осуществляет 18 организаций на основании соответствующих лицензий. Наиболее крупные организации осуществляющие эксплуатацию ОПО магистрального трубопроводного транспорта:

- ООО «Газпром трансгаз Томск» ПАО «Газпром» (Омская, Новосибирская, Томская, Тюменская, Кемеровская, Иркутская области, Алтайский край и Республики Алтай), осуществляет эксплуатацию 118 ОПО: 10 участков магистрального газопровода (1 класса – 9; 3 класса – 1), 100 ГРС (2 класса) и 8 КС (3 класса);

- АО «Транснефть - Западная Сибирь» ПАО «Транснефть» (Омская, Новосибирская, Тюменская, Кемеровская области и Красноярский край) осуществляет эксплуатацию 38 ОПО: 4 участков магистрального нефтепровода (1 класса), 20 площадок магистральных насосных станций нефтепроводов (1 класса – 5; 2 класса – 13; 3 класса – 2), 6 резервуарных парков нефти (1 класса – 1; 2 класса – 3; 3 класса – 2), 2 участков магистрального продуктопровода (1 класса), 3 площадок магистральных насосных станций продуктопроводов (1 класса – 2; 3 класса – 1), 2 резервуарных парков продуктопроводов (2 класса), 1 площадки сливо-наливной эстакады (1 класса);

- АО «Транснефть - Центральная Сибирь» ПАО «Транснефть» (Томская, Тюменская и Кемеровская области) осуществляет эксплуатацию12 ОПО: 3-х участков магистрального нефтепровода (1 класса), 6 площадок магистральных насосных станций нефтепроводов (1 класса – 3; 2 класса – 3), 3 резервуарных парков нефти (1 класса);

- ООО «Транснефть - Восток» ПАО «Транснефть» (Красноярский край, Иркутская и Амурская области, Республики САХА (Якутия)) осуществляет эксплуатацию 35 ОПО: 3 участков магистрального нефтепровода (1 класса), 24 площадок магистральных насосных станций нефтепроводов (1 класса – 2; 2 класса – 22), 7 резервуарных парков нефти (2 класса), одной площадки сливо-наливной эстакады (2 класса);

- ООО «РН-Ванкор» ПАО «Роснефть» (Красноярский край и Тюменская область) осуществляет эксплуатацию 7 ОПО: участка магистрального нефтепровода (1 класса), 4-х площадок магистральных насосных станций нефтепроводов (1 класса), 1 резервуарного парка нефти (1 класса), 1 участка магистрального газопровода (1 класса).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 2019 год на объектах магистрального трубопроводного транспорта, подконтрольных Сибирскому управлению Ростехнадзора, аварий, инцидентов и несчастных случаев со смертельным исходом не произошло. В 2018 году произошла 1 авария:

10 сентября 2018 года в 11 часов 40 минут местного времени при производстве земляных работ открытым способом по прокладке кабеля был поврежден магистральный газопровод «Газопровод-отвод от ГРС г. Омска - п. Речной Омского района до ГРС в р.п. Таврическое», эксплуатируемого ООО «Омскгазстройэксплуатация» с последующим выходом газа в атмосферу.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

 В 2019 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности:

За 2019 год проведено 68 проверок предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из них: 8 плановых и 60 внеплановых,

В ходе проведенных проверок выявлено 324 нарушений требований ФЗ, Правил и Норм.

По результатам проведенных проверок за 2019 год:

- назначено административных наказаний – 56, в том числе:

Общая сумма наложенных штрафов 3298,1 тыс. руб.

**Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Программы**

При проведении проверочных мероприятий наиболее часто выявляются следующие нарушения:

- не проведение мероприятий, направленных на продление срока службы оборудования;

- не соблюдение ограничений установленных для охранных зон газопроводов (устройство свалок, проведение земляных работ без согласования собственниками);

- ведение эксплуатационной документации не в полном объеме;

- эксплуатация не принятого в установленном порядке оборудования и газопроводов;

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

По результатам анализа установлено, что основными причинами аварий стали:

1. Повреждения подземных трубопроводов в результате производства земляных работ в охранной зоне в связи с несвоевременным вызовом представителя эксплуатирующей организации на место и проведения работ по определению месторасположения газопровода шурфовкой в присутствии представителя эксплуатирующей организации.

На основании вышеизложенного, необходимо принять меры по усилению контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, а именно:

- повысить требовательность к готовности аварийно-диспетчерских служб;

- регулярно проводить тренировочные занятия по локализации и ликвидации возможных аварий с отработкой взаимодействия со службами других ведомств;

- пересмотреть и внести необходимые изменения в планы о локализации и ликвидации возможных аварий на объектах магистрального трубопроводного транспорта;

- повысить контроль за проведением строительно-монтажных (в том числе земляных) работ в охранных зонах трубопроводов с целью предотвращения механических повреждений трубопроводов;

- увеличить количество обходов подземных и надземных трубопроводов в месяц для определения мест утечек газа и повреждений технических устройств;

- не допускать нарушения производственным персоналом инструкций по безопасному проведению работ.

Так же для профилактики нарушений Сибирским управлением Ростехнадзора проводится информирование поднадзорных организаций об основных, наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных при проверках на объектах путем размещения информации на официальном интернет сайте. Размещение подобного рода информации так же позволяет поднадзорным предприятиям, в отношении которых проверочные мероприятия не проводились, организовать работу по выявлению и устранению подобных нарушений.

IV. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИТИЙ

План-графики в приложении к настоящей Подпрограмме.

V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДПРОГРАММЫ

Штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих надзор за объектами трубопроводного транспорта, составляет 5 человек, фактическая – 5 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 100 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы, имеют 100 % государственных гражданских служащих, 3 из них имеют два высших образования. Все государственные гражданские служащие Управления служат в органе надзора свыше 5 лет.

В целом надзор укомплектован высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

Реализация подпрограммы осуществляется в пределах утвержденной штатной численности и доведенного финансирования на период реализации подпрограммы.

VI. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | **Руководитель программы** | | |
|  | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00; (383) 349-19-02 e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2. | **Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий** | | |
| 2.1 | Жданов Дмитрий Сергеевич | Начальник отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail: gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru](mailto:%20e-mail:%20gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.2 | Дмитренко  Виктор  Владимирович | Заместитель начальника отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail:](mailto:e-mail:%20)  mt-nadzor@zsib.gosnadzor.ru |

V. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных надзором за объектами трубопроводного транспорта Сибирского управления Ростехнадзора, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 2

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных требований

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* | |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |